

Vejledning om brandsyn



Beredskabsstyrelsen

1. april 2008

Indholdsfortegnelse:

Indledning.....	2
Hjemmel.....	2
Baggrund og indhold	2
Bekendtgørelsens anvendelsesområde (bekendtgørelsens § 1).....	2
Formålet med brandsyn (bekendtgørelsens § 2)	4
Gennemførelse af brandsyn (bekendtgørelsens §§ 3-5)	4
Indberetning til andre myndigheder (bekendtgørelsens § 6)	6
Forbud og påbud (bekendtgørelsens § 7).....	6
Forudgående og efterfølgende sagsbehandling (bekendtgørelsens §§ 8-9)	8
Oversigt over brandsyn	10
Brandsynsterminer (bekendtgørelsens §§ 10-11)	10
Mangelkategorier	12
Risikovurdering af brandsynsobjekt.....	13
Afgivelse af oplysninger til Beredskabsstyrelsen (bekendtgørelsens § 12).....	15
Offentliggørelse af resultater af brandsyn i forsamlingslokaler (bekendtgørelsens §§ 13-16)	16
Straf og ikrafttræden (bekendtgørelsens §§ 17-18).....	16
Bilag 1.....	18

Indledning

Formålet med denne vejledning er at uddybe indholdet i Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler (brandsynsbekendtgørelsen), som træder i kraft den 1. april 2008.

I vejledningen beskrives bl.a. de overvejelser, som kommunalbestyrelsen må gøre sig i forbindelse med udnyttelsen af den nye adgang til at fravige de terminer for foretagelse af brandsyn, som fremgår af bilag 1 til bekendtgørelsen, samt til at foretage temabrandsyn.

Det at foretage brandsyn er i forvaltningsretlig forstand det samme som at træffe afgørelse i forhold til borgerne, hvilket indebærer, at man skal iagttage en række regler, som fremgår bl.a. af forvaltningsloven, offentlighedsloven og lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsmidler og oplysningspligter (retssikkerhedsloven).

Reglerne findes på www.Retsinformation.dk. Der henvises i øvrigt til Beredskabsstyrelsens Vejledning nr. 12 om konsekvenserne på det kommunale beredskabsområde af lov om forvaltningens anvendelse af tvangsmidler og oplysningspligter, som kan hentes på Beredskabsstyrelsens hjemmeside under Forebyggelse.

Til sidst i vejledningen er omtalt regler om indberetning til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register over væsentlige overtrædelser af lovgivningen vedr. bl.a. restaurations- og hotelvirksomhed.

Hjemmel

Brandsynsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i beredskabslovens § 4, stk. 2, om tilsynet med det kommunale redningsberedskab, § 36, stk. 1-3, om kommunalbestyrelsens foretagelse af brandsyn, § 36 a om kommunalbestyrelsens offentliggørelse af resultater af og sanktioner på grundlag af brandsyn, samt § 70, stk. 4 og 5, om straf. Bekendtgørelsen erstatter bekendtgørelse nr. 411 af 26. maj 2003 som ændret ved bekendtgørelse nr. 378 af 19. maj 2004.

Baggrund og indhold

Brandsynsbekendtgørelsen har bl.a. til formål at give kommunalbestyrelserne mere fleksibilitet i tilrettelæggelsen af brandsyn. Herved sikres, at de kommunale ressourcer kan anvendes, hvor behovet er størst. Endvidere fastslås det, at formålet med brandsyn i høj grad er - udover en kontrol af et øjebliksbillede - at motivere ejere og brugere m.fl. af virksomheder, der er omfattet af reglerne, til at forstå nødvendigheden af at forebygge eller formindske brandfare. For at sikre, at ejeren eller brugeren af den virksomhed, hvor der foretages brandsyn, er til stede, fastsætter bekendtgørelsen, at brandsyn som hovedregel skal anmeldes på forhånd.

Bekendtgørelsens anvendelsesområde (bekendtgørelsens § 1)

Det fremgår af § 1, stk. 1, i bekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen har pligt til at foretage brandsyn af

- 1) Brandfarlige virksomheder og oplag m.v., der er omfattet af § 34 i beredskabsloven.
- 2) Bygninger, m.v., der er omfattet af § 35, stk. 1 og 3, i beredskabsloven.
- 3) Fredede bygninger, bortset fra statuer, mindestøtter, springvand, hegnsmure og lignende.

Bestemmelsen fastlægger kommunalbestyrelsens pligt til at foretage brandsyn.

Nr. 1 vedrører brandfarlige virksomheder og oplag, som er omfattet af nærmere regler (bekendtgørelser og tekniske forskrifter) fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og § 33, stk. 2, nr. 2, og for hvilke kommunalbestyrelsen skal godkende oprettelse, væsentlige ombygninger, udvidelser eller forandringer i driften. Endvidere vedrører den bygninger og grundarealer, hvor der ikke er fastsat regler i medfør af § 33, stk. 1, og hvor kommunalbestyrelsen i henhold til beredskabslovens § 34, stk. 2, har truffet bestemmelse om indretning og benyttelse. Eksempler herpå er naturgasinstallationer og tanke og tankanlæg for gasser.

Nr. 2 vedrører lokaliteter, der er fastsat nærmere regler (bekendtgørelser, tekniske og driftsmæssige forskrifter) om i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 2, nr. 2, og hvor kommunalbestyrelsen i henhold til § 35, stk. 1, har bestemt, at der skal træffes foranstaltninger. Endvidere vedrører den bygninger og grundarealer, hvor kommunalbestyrelsen har bestemt, at der skal træffes driftsmæssige foranstaltninger på grund af særlige brandfarlige forhold, eller fordi mange mennesker samles, eller store værdier er udsat for ødelæggelse i tilfælde af brand, jf. § 35, stk. 3. Eksempler på forsamling af mange mennesker er: Byfester, omrejsende tivoli, "sommerlande" og fængsler. Anvendelsen af § 35, stk. 3, i beredskabsloven forudsætter, at der ikke i forvejen er udstedt regler på området.

I nr. 3 præciseres, at statuer, mindestøtter, springvand, hegnsmure og lignende, som er omfattet af lov om bygningsfredning og bevaring af bygninger og bymiljøer er undtaget fra brandsynspligten, idet de ikke udgør nogen særlig brandmæssig risiko.

For så vidt angår kirker bemærkes, at disse i fredningsmæssig henseende er omfattet af lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde (jf. lovbekendtgørelse nr. 7 af 3. januar 2007). Kommunalbestyrelsen har derfor alene pligt til at foretage brandsyn af kirker i henhold til brandsynsbekendtgørelsen, såfremt kirken er omfattet af beredskabslovens bestemmelser om forsamlingslokaler, jf. pkt. 3 i bilag 1 til brandsynsbekendtgørelsen. Der skal dog også foretages brandsyn af kirker, herunder kirker tilhørende andre trossamfund, såfremt kirken er optaget på Kulturarvsstyrelsens fortegnelse over fredede bygninger.

Det vil som hidtil være en myndighedsopgave at foretage brandsyn. Denne opgave er så tæt forbundet med kommunalbestyrelsens øvrige myndighedsopgaver vedrørende brandteknisk byggesagsbehandling og godkendelsesbeføjelser i medfør af beredskabslovens kapitel 7, at formålet med brandsyn, jf. navnlig bekendtgørelsens § 2, bedst tilgodeses, såfremt den, der foretager brandsyn har en fast tilknytning til kommunen. Alle brandsyn skal foretages af en kommunalt ansat brandkyndig person med den fornødne uddannelse.

Kommunalt ansat

At personen skal være kommunalt ansat, betyder, at den pågældende skal have et direkte ansættelsesforhold med den pågældende kommune, dvs. den pågældende skal have et ansættelsesbrev underskrevet af kommunen. En kommune kan godt ansætte en person fra en anden kommune til at varetage eller bistå med gennemførelsen af brandsyn, forudsat at personen har den fornødne uddannelse.

Kommunalbestyrelsen kan derimod ikke træffe aftale med private virksomheder om foretagelse af brandsyn. Ønsker en kommune at bruge en person med den fornødne uddannelse fra en privat virksomhed, må personen ansættes i kommunen, evt. tidsbegrænset.

Brandkyndig person med den fornødne uddannelse

Med brandkyndig person forstås en person, der har gennemgået og bestået den uddannelse, der til enhver tid fastsættes i bekendtgørelsen om personel i redningsberedskabet (personelbekendtgørelsen). Reglen om den fornødne uddannelse gælder for ethvert brandsyn foretaget efter brandsynsbekendtgørelsen, herunder

- brandsyn efter de terminer, der er fastsat i bilag 1 til bekendtgørelsen,
- brandsyn, hvor terminerne har været fraveget,
- temabrandsyn og
- eftersyn af afhjulpne mangler.

§ 1, stk. 2, præciserer, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for at føre en fortegnelse over de brandsynspligtige objekter, der findes i kommunen.

Formålet med brandsyn (bekendtgørelsens § 2)

Som noget nyt er formålet med brandsyn fastsat i bekendtgørelsens § 2.

I stk. 1 fastslås, at brandsyn skal medvirke til, at krav til brandværnsforanstaltninger overholdes, således at risikoen for, at brande opstår og breder sig med fare for skader på personer, ejendom og miljø, formindskes mest muligt, samt således, at der sikres forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand. Kommunalbestyrelsen har pligt til at føre kontrol hermed.

I stk. 2 fastslås, at det ud over en kontrol i høj grad er et formål, at kommunalbestyrelsen i forbindelse med det enkelte brandsyn rådgiver og informerer ejeren, brugeren (f.eks. en lejer) eller en af disse udpeget driftsansvarlig person om formålet med de krav, som indeholdes i beredskabslovgivningen samt de krav, som kommunalbestyrelsen supplerende måtte have fastsat. En dialog mellem kommunalbestyrelsen og ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige person er en forudsætning for at kunne motivere de pågældende til at forstå nødvendigheden af, at kravene til brandværnsforanstaltninger overholdes.

Dialogen skal også bruges til at drøfte brandforebyggelse generelt, f.eks. værdien af at opsætte røgalarmer, risikoen ved åben ild i nærheden af brændbare materialer og lignende.

Dialogen forventes også at finde sted i perioden mellem de ordinære brandsyn.

Gennemførelse af brandsyn (bekendtgørelsens §§ 3-5)

I bekendtgørelsens § 3 fastsættes, at brandsyn - som hidtil - foretages, når de pågældende lokaliteter er i brug.

I bestemmelsen introduceres begrebet temabrandsyn, jf. nærmere herom nedenfor. Som en undtagelse fra hovedreglen kan temabrandsyn gennemføres, uden at lokaliteterne er i brug. Eksempelvis kan temaet for et brandsyn være drøftelse af evakueringsplaner, hvilket ikke kræver, at lokalerne er i brug. Et andet tema kunne være kontrol af nødstrømforsyning, hvor en kontrol i brugstiden ville være unødvendigt generende for virksomheden.

I § 4, stk. 1, præciseres, som det udtrykkeligt fremgår af beredskabsloven, at den, der foretager

brandsyn, skal legitimere sig. Kravene til legitimationen er beskrevet i Beredskabsstyrelsens vejledning om retssikkerhedsloven, som findes på styrelsens hjemmeside under Forebyggelse.

I stk. 2 fastslås, at ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige person skal deltage i et på forhånd anmeldt brandsyn, jf. nærmere herom under "Forudgående og efterfølgende sagsbehandling". Endvidere præciseres det, at udpegning af en driftsansvarlig person ikke fritager ejeren eller en bruger fra de pligter og det ansvar, som i øvrigt følger af bekendtgørelsen.

Såfremt det ved et anmeldt brandsyn konstateres, at hverken ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige person er til stede, kan brandsynet alligevel gennemføres, jf. stk. 3. Der vil i dette tilfælde kunne udstedes påbud om, at den pågældende skal være til stede ved fremtidige brandsyn. Uanset muligheden for at gennemføre brandsyn uden ejerens, brugerens eller den driftsansvarlige persons tilstedeværelse kan brandsynet vælges udsat. Der kan i den forbindelse udstedes påbud om, at den pågældende skal være til stede ved brandsynet. Undladelse af at efterkomme påbud om tilstedeværelse kan straffes efter bekendtgørelsens § 17.

Kravet om, at ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige person skal være til stede ved anmeldte brandsyn gælder efter § 4, stk. 2, kun brandfarlige virksomheder og oplag samt bygninger m.v., der er omfattet af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 1 (brandfarlige virksomheder) og 2 (forsamlingslokaler). For fredede bygninger (nr. 3) gælder således kun krav om ejerens, brugerens eller den driftsansvarlige persons tilstedeværelse, hvis bygningen tillige er omfattet af § 1, nr. 1 og eller nr. 2.

I bekendtgørelsens § 5 fastslås, hvad der skal påses i forbindelse med brandsyn. Bestemmelsen i stk. 1 svarer til § 5, stk. 1, i den tidligere bekendtgørelse, idet det dog er præciseret, at der ved brandsynet skal ske en opfølgning af forrige brandsyn. I forbindelse med anmeldelse af brandsynet kan kommunalbestyrelsen anmode om dokumentation for arbejdet med brandsikkerhed hos den virksomhed eller det forsamlingslokale, som brandsynet vedrører.

Efter stk. 2 er det op til kommunalbestyrelsen ved temabrandsyn at beslutte, hvilke forhold, brandsynet skal omfatte. Temabrandsyn omtales nedenfor under "Brandsynsterminer". Såfremt der ved et temabrandsyn konstateres en væsentlig mangel, skal brandsynet dog omfatte samtlige de i stk. 1 nævnte forhold.

Stk. 3 om brandsyn af fredede bygninger svarer med redaktionelle ændringer til § 6, stk. 1, i den tidligere bekendtgørelse. Ved brandsyn af fredede bygninger skal det påses, at trapper er passable og ryddelige, og at kælder- og loftsrum m.v. ikke benyttes som oplagsrum for let antændelige eller brændbare effekter.

At en fredet bygning (f.eks. et enfamiliehus) ikke indeholder kælder- eller loftsrum, fritager ikke kommunalbestyrelsen for at foretage brandsyn. Dels kan brandsynet bruges til at drøfte brandforebyggelse generelt (f.eks. værdien af røgalarm, forsvarlig brug af stearinlys eller lignende), dels skal det påses, om der er særlige forhold ved indretning eller anvendelse, som skønnes at kunne medføre alvorlige bygningskader i tilfælde af brand, jf. nedenfor om indberetning til ejer og Kulturarvsstyrelsen.

Hvis den fredede bygning tillige er omfattet af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 1 (brandfarlige virksomheder og oplag) eller nr. 2 (forsamlingslokaler m.v.), skal de forhold, der er nævnt i § 5, stk. 1, ligeledes påses.

Indberetning til andre myndigheder (bekendtgørelsens § 6)

Bekendtgørelsens § 6, stk. 1-3, svarer med redaktionelle ændringer til § 5, stk. 2-4, i den tidligere bekendtgørelse. Stk. 4 svarer til den hidtil gældende § 6, stk. 2.

Efter stk. 1 skal forholdet, hvis der ved brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag eller forsamlingslokaler m.v. konstateres en væsentlig ændring af indretning eller anvendelse, indberettes til bygningsmyndigheden.

Bestemmelsen understreger vigtigheden af et løbende samarbejde mellem kommunens bygningsmyndighed og det kommunale redningsberedskab.

Hvis der ved brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag konstateres forhold i strid med miljølovgivningen, skal forholdet efter stk. 2 indberettes til miljømyndigheden.

Hvis det ved brandsyn af forsamlingslokaler konstateres, at el-sikkerhedsattesten mangler, eller hvis den er mere end 2 år gammel, skal forholdet indberettes til Sikkerhedsstyrelsen.

Hvis der ved brandsyn af fredede bygninger konstateres særlige forhold ved indretning eller ved anvendelse, der skønnes at kunne medføre alvorlige bygningskader i tilfælde af brand, skal ejeren og Kulturarvsstyrelsen underrettes.

Det bemærkes, at konstatering af forhold som de nævnte alene giver kommunalbestyrelsen grundlag for at indberette forholdet til relevante myndigheder. Derimod giver sådanne forhold ikke kommunalbestyrelsen grundlag for at nedlægge forbud eller give påbud efter reglerne i bekendtgørelsens § 7. Der kan således ikke meddeles påbud, fordi el-sikkerhedsattesten mangler.

Se tillige bemærkningerne under "Straf og ikrafttræden" om indberetning til Økonomi- og Erhvervsministeriets Overtrædelsesregister.

Forbud og påbud (bekendtgørelsens § 7)

Bekendtgørelsens § 7 svarer indholdsmæssigt til § 7 i den tidligere bekendtgørelse. Dog er den hidtil gældende stk. 3 af redaktionelle årsager flyttet til § 11.

Efter stk. 1 skal kommunalbestyrelsen, hvis der ved brandsyn af bygninger, brandfarlige virksomheder og oplag m.v., der er omfattet af bilag 1 til bekendtgørelsen, konstateres en væsentlig mangel, der kan medføre brandfare, eller som i forbindelse med brand kan medføre en risiko for personer, ejendom eller miljøet, nedlægge forbud mod benyttelsen, indtil manglen er afhjulpet, og dette ved eftersyn er konstateret.

Er manglen af mindre betydning, skal der gives påbud om afhjælpning af manglen inden en nærmere fastsat frist. Efter fristens udløb og senest ved næste brandsyn skal det påses, om afhjælpning er sket, jf. stk. 2.

Hvorvidt en mangel er væsentlig eller af mindre betydning, beror på en konkret vurdering i det enkelte tilfælde, se eksemplet på side 12.

I henhold til brandsynsbekendtgørelsens § 7, stk. 3, skal forbud og påbud efter bestemmelsens stk. 1 og 2 meddeles på stedet og har umiddelbar virkning. I forbindelse med den mundtlige meddelelse af påbud skal kommunalbestyrelsen give ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige person mulighed for at udtale sig om det påbud, som agtes udstedt (partshøring). Reglerne om partshøring findes i forvaltningslovens § 19.

Det skal af brandsynsrapporten fremgå, at der er foretaget partshøring på stedet. I det omfang, der fremkommer nye oplysninger om sagens faktiske omstændigheder, skal disse oplysninger noteres, jf. offentlighedslovens § 6. Partshøring på stedet indebærer, at det ikke efter brandsynets gennemførelse er nødvendigt at partshøre skriftligt, med mindre der er tale om en meget omfangsrig eller kompliceret sag.

For så vidt angår forbud henledes opmærksomheden på forvaltningslovens § 19, stk. 2, nr. 3, hvorefter det er muligt at træffe afgørelse uden forudgående partshøring, når partens interesse i at sagens afgørelse udsættes, findes at burde vige for væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, der taler imod en sådan udsættelse. Forbud mod benyttelse (f.eks. lukning af et diskotek på stedet) kan formentlig være begrundet i væsentlige hensyn (personsikkerhed) til offentlige interesser.

Forbud og påbud skal efterfølgende skriftligt meddeles ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person. Det fremgår af forvaltningsloven, at afgørelser, der meddeles skriftligt, skal begrundes, medmindre afgørelsen fuldt ud giver den pågældende part medhold. I den forbindelse skal det tydeligt angives, at forbud eller påbud meddeles i henhold til brandsynsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, henholdsvis § 7, stk. 2.

Endvidere skal det angives, hvilke faktiske omstændigheder på virksomheden, der har udløst forbuddet eller påbuddet, f.eks. spærrede flugtveje, ligesom der skal henvises til den eller de konkrete bestemmelser i bekendtgørelser og/eller driftsmæssige eller tekniske forskrifter, der anses for overtrådt.

Opmærksomheden henledes i øvrigt på det såkaldte "proportionalitetsprincip", der går ud på, at tvangsindgreb kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

I forbindelse med et brandsyn må der således ikke nedlægges et forbud mod benyttelsen, hvis et påbud er tilstrækkeligt. Der kan således ikke nedlægges forbud mod benyttelsen i tilfælde, hvor f.eks. en låst flugtvejsdøre umiddelbart kan låses op. I en sådan situation gives et påbud om, at døren skal være ulåst, når lokalet benyttes.

Efter brandsynsbekendtgørelsen skal kommunalbestyrelsen efter hvert gennemført brandsyn udarbejde en skriftlig rapport om brandsynet. Rapporten skal indeholde oplysning om evt. meddelte forbud, påbud, anbefalinger og begrundelse for en evt. fravigelse af brandsynsterminen. Rapporten skal sendes til ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person.

Efter § 7, stk. 4, skal undladelse af at efterkomme forbud og påbud givet i henhold til stk. 1 og 2 anmeldes til politiet af kommunalbestyrelsen.

I den forbindelse bemærkes, at det er vigtigt at følge op på påbud. En kommunalbestyrelse, som adskillige gange har givet et påbud om det samme forhold uden at følge op på sagen, risikerer at der ikke kan gennemføres en politisag på grund af udvist passivitet.

Forudgående og efterfølgende sagsbehandling (bekendtgørelsens §§ 8-9)

Bekendtgørelsens § 8 vedrører den forudgående sagsbehandling.

Anmeldte brandsyn

For at sikre, at et af hovedformålene med brandsyn, nemlig at opnå en dialog med og derigennem motivere ejere m.fl. i overensstemmelse med § 2, nås, er det nødvendigt, at ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person er til stede, når brandsynet foretages. På den baggrund er det i § 8, stk. 1, fastsat, at brandsyn - i modsætning til hidtil - som hovedregel anmeldes skriftligt med mindst 14 dages varsel til ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person.

Forudgående anmeldelse af brandsyn skal ske over for samtlige kommunens brandsynsobjekter.

Efter § 4, stk. 2, i brandsynsbekendtgørelsen har ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person pligt til at deltage i anmeldte brandsyn, bortset fra brandsyn af fredede bygninger. En bemærkning herom skal derfor - med henvisning til bestemmelsen - også anføres i den skriftlige anmeldelse. Anmeldelsen skal indeholde oplysninger om

- 1) tid og sted for brandsynet. Tiden kan angives som et tidsrum, (f.eks. ml. kl. 08:00-12:00 eller kl. 13:00-16:00),
- 2) retten til at lade sig repræsentere eller bistå af andre efter forvaltningslovens § 8,
- 3) hovedformålet med brandsynet og
- 4) det faktiske og retlige grundlag for brandsynet.

De under 1)-4) nævnte oplysninger skal efter loven om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsmidler og oplysningspligter medtages, når der er tale om anmeldelse af brandsyn i private virksomheder eller lokaliteter. Brandsynsbekendtgørelsen skelner ikke mellem brandsyn af private eller offentlige virksomheder. Ved anmeldelse af brandsyn i f.eks. kommunens egne institutioner er det således tilstrækkeligt at medtage oplysningerne om 1) om tid og sted og 3) om hovedformålet med brandsynet. Styrelsen anbefaler dog for nemheds skyld at medtage alle oplysninger, uanset om der er tale om private eller offentlige virksomheder eller lokaliteter.

Det bør fremgå af anmeldelsen, hvem der foretager brandsynet.

Ejeren, brugeren eller den driftsansvarlige kan straffes, hvis vedkommende ikke er til stede ved brandsynet. Derfor er det rimeligt, at tidspunktet for brandsynet anføres så realistisk som muligt. Den pågældende bør også underrettes tidligst muligt, hvis den, der skal foretage brandsynet, bliver forsinket eller forhindret i at møde.

Endvidere kan det anbefales i anmeldelsen at opfordre parten til at reagere inden en vis frist, hvis vedkommende ikke kan være til stede ved det planlagte brandsyn, så et andet tidspunkt kan aftales. Kommunen har også mulighed for at indlede sagen med at træffe telefonisk aftale med parten, som så følges op af den skriftlige anmeldelse.

Endelig kan det anbefales i anmeldelsen at henvise til den bekendtgørelse og tekniske eller driftsmæssige forskrift, som det konkrete brandsynsobjekt er omfattet af.

Et eksempel på en anmeldelse findes i bilag til Beredskabsstyrelsens Vejledning nr. 12 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsmidler og oplysningspligter.

Uanmeldte brandsyn

Efter § 8, stk. 2, kan brandsyn af bygninger og af brandfarlige virksomheder og oplag m.v., der er omfattet af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 1 eller 2, - som hidtil - hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid foretages uanmeldt på ejendommen. Uanmeldte brandsyn tænkes benyttet ved brandsyn af lokaliteter i diskoteker, hoteller, butikker og andre steder, hvor der skønnes behov for at foretage en øjeblikkelig kontrol af forholdene, og hvor en forudgående anmeldelse ville indebære, at hensigten med denne kontrol ville være spildt.

Det understreges, at uanmeldte brandsyn er undtagelsen, og at uanmeldte brandsyn ikke generelt må erstatte anmeldte brandsyn. Kommunalbestyrelsen kan således ikke beslutte, at brandsyn af bestemte eller visse kategorier af objekter foretages anmeldt, mens brandsyn af andre objekter foretages uanmeldt.

Et uanmeldt brandsyn kan også tænkes, hvis den ovenfor nævnte forudgående underretning viser sig umulig eller er uforholdsmæssig vanskelig. Det kan være tilfældet, hvis kommunen gentagne gange forgæves har forsøgt at få adgang til lokaliteten.

Ved et uanmeldt brandsyn skal parten underrettes skriftligt samtidig med gennemførelsen af brandsynet. Kravene til underretningen er beskrevet i Beredskabsstyrelsens vejledning om retssikkerhed.

Andre brandforebyggende tiltag

Opmærksomheden henledes på, at besøg i virksomheder med henblik på andre brandforebyggende tiltag end brandsyn kræver tilladelse fra virksomheden. Det kan f.eks. være et rådgivningsbesøg på en virksomhed, der ikke er omfattet af brandsynsreglerne, eller besøg i forbindelse med undervisning i elementær brandbekæmpelse.

Bekendtgørelsens § 9 vedrører den efterfølgende sagsbehandling.

I bestemmelsen præciseres, at kommunalbestyrelsen efter hvert brandsyn skal udarbejde en skriftlig rapport, der indeholder oplysning om, hvorvidt brandsynet har givet anledning til bemærkninger samt oplysning om evt. forbud, påbud og/eller anbefalinger. Endvidere skal rapporten indeholde evt. oplysninger om fravigelse af brandsynsterminer (dvs. udsættelse af næste brandsyn) samt en begrundelse herfor. Såfremt brandsynet ikke har givet anledning til bemærkninger, skal dette anføres i rapporten. Rapporten skal sendes til ejeren, brugeren eller en af disse udpeget driftsansvarlig person.

Det er i overensstemmelse med god forvaltningskik også at give en orientering, når et brandsyn ikke har givet anledning til bemærkninger. At rapporten "efter hvert brandsyn" skal sendes til ejeren eller anden vedkommende er ikke til hinder for, at rapporten udleveres (i form af fortrykt formular eller print fra pc) på stedet, når brandsynet er færdigt. Det kan f.eks. være aktuelt, hvor synet ikke har givet anledning til bemærkninger. Et eksempel på en brandsynsrapport, hvor brandsynet ikke har givet anledning til bemærkninger, findes i bilag 1.

Oversigt over brandsyn

Anmeldte brandsyn Bekg. § 8, stk. 1	Uanmeldte brandsyn Bekg. § 8, stk. 2	I brugstiden Bekg. § 3, 1. led	Uden for brugstiden Bekg. § 3, 2. led
<p><u>Hovedregel</u> Alle brandsyn skal anmeldes skriftligt med mindst 14 dages varsel.</p>	<p><u>Undtagelse</u> Brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag m.v. omfattet af beredskabslovens § 34 samt bygninger m.v. omfattet af beredskabslovens § 35, stk. 1 og 3, kan foretages uanmeldt, hvis det skønnes nødvendigt. Skriftlig underretning om brandsyn skal medbringes.</p>	<p><u>Hovedregel</u> Alle brandsyn foretages i brugstiden.</p>	<p><u>Undtagelse</u> Temabrandsyn kan foretages uden for brugstiden.</p>

Brandsynsterminer (bekendtgørelsens §§ 10-11)

Bekendtgørelsens § 10, stk. 1, fastlægger med henvisning til bilag 1 til bekendtgørelsen terminer for brandsyn. Dette gælder dog ikke for fredede bygninger, hvor terminen er fastsat til mindst 1 gang hvert femte år i § 10, stk. 2.

Som hidtil gælder, at de terminer, der er fastsat i bilag 1 til bekendtgørelsen, er udtryk for minimumsregler. Hvis en kommunalbestyrelse skønner, at der for et eller flere af kommunens brandsynsobjekter foreligger forhold, der gør en hyppigere kontrol af reglernes overholdelse påkrævet, kan der foretages lovpligtigt brandsyn med kortere interval.

Stk. 3 giver kommunalbestyrelsen mulighed for i perioden mellem to ordinære brandsyn at foretage et såkaldt temabrandsyn. Hensigten med bestemmelsen er at give kommunalbestyrelsen mulighed for at foretage fleksible brandsyn, hvor konkrete forhold, som man enten centralt eller lokalt vil rette en speciel indsats imod, gennemgås.

Der er herigennem skabt mulighed for at gennemføre kampagner og anden målrettet indsats på bestemte områder eller typer af objekter.

Bekendtgørelsens § 11 er ny.

Stk. 1 giver kommunalbestyrelsen mulighed for at udsætte et ordinært brandsyn, såfremt det ud fra en række kriterier vurderes sikkerhedsmæssigt forsvarligt (risikobaserede brandsyn). Hensigten med bestemmelsen er at give kommunalbestyrelsen mulighed for efter en konkret vurdering at undlade at foretage brandsyn efter de fastsatte terminer i tilfælde, hvor der er tale om virksomheder med en god sikkerhedskultur.

Som eksempel herpå kan anføres, at virksomheden er kendt for at overholde gældende regler, at virksomheden arbejder aktivt med sikkerhedsforhold, samt at hidtidige brandsyn ikke har givet anledning til at udstede forbud eller påbud. Se nærmere i afsnittet om risikovurdering af brandsynsobjekter. Kommunalbestyrelsens beslutning om fravigelse skal begrundes og anføres i den i § 9 nævnte brand-

synsrapport.

Udsættelse af et ordinært brandsyn kan kun ske på grundlag af et faktisk foretaget brandsyn efter ikrafttrædelsen af den nye bekendtgørelse.

Muligheden for at udsætte et brandsyn vil frigøre ressourcer hos kommunen til anvendelse på objekter, der ikke overholder beredskabslovgivningen, eller hvor sikkerhedskulturen er af en sådan standard, at det er nødvendigt for kommunen at skærpe tilsynet. De frigjorte ressourcer kan derimod ikke anvendes på andet brandforebyggende arbejde.

Brandsyn af fredede bygninger kan ikke udsættes efter reglen i § 11. Det samme gælder brandsyn af depottankanlæg med oplag af brandfarlige væsker af klasse I-1, I-2 og II-1 i underjordiske tanke samt oplag af F-gas i underjordiske tanke, hvor terminen er fastsat til ti år, jf. pkt. 7.1.3 og pkt. 7.2.3 i bilag 1.

Stk. 2 bestemmer, at brandsynet højst kan udsættes i to år i forhold til den i bilag 1 fastsatte termin. Bestemmelsen skal forstås således, at den, der foretager et ordinært brandsyn i f.eks. et hotel - hvor der i henhold til bilag 1 i bekendtgørelsen skal foretages brandsyn mindst 1 gang om året - i forbindelse med brandsynet kan beslutte, at næste ordinære brandsyn ikke skal foretages om et år, men senest om tre år. Beslutningen om fravigelse af den i brandsynsbekendtgørelsen fastsatte termin skal begrundes og fremgå af brandsynsrapporten, jf. ovenfor.

Såfremt kommunalbestyrelsen ønsker at foretage endnu en udsættelse, kan dette først besluttet efter et nyt brandsyn, hvor der foretages en ny konkret vurdering af kriterierne nævnt i stk. 1.

Efter stk. 3 skal der dog, hvis terminerne i henhold til bilag 1 er fastsat til mere end 1 år, altid, når der ved et brandsyn konstateres en væsentlig mangel, foretages et fornyet brandsyn det efterfølgende år, selvom der er foretaget kontroleftersyn i medfør af bekendtgørelsens § 7, stk. 1.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter sig for at kunne benytte sig af muligheden for at kunne fravige de i bekendtgørelsen fastsatte terminer for brandsyn skal der indledningsvis tages udgangspunkt i rapporten fra kommunens seneste brandsyn efter ikrafttrædelsen af den nye bekendtgørelse om brandsyn.

Et brandsyn kan give anledning til bemærkninger, hvis alvor kan variere fra anbefalinger til forbud mod benyttelse, indtil forholdene er bragt i orden. Bemærkningerne kan inddeles i de kategorier, der fremgår af fig. 1 på side 12.

Giver et brandsyn anledning til bemærkninger i kategori A og der er meddelt forbud mod benyttelse, skal der foretages et nyt brandsyn, inden forbuddet hæves.

Er der tale om bemærkninger under kategori B, må det vurderes, om der er andre bemærkninger, eller om der er tale om en enkeltstående fejl, som f.eks. kun berører en mindre del af brandsynsobjektet. På denne baggrund kan man vælge at foretage en risikovurdering med henblik på at afgøre, om det næste brandsyn kan udskydes i op til 2 år (bortset fra fredede bygninger og objekter med 10 års frekvens).

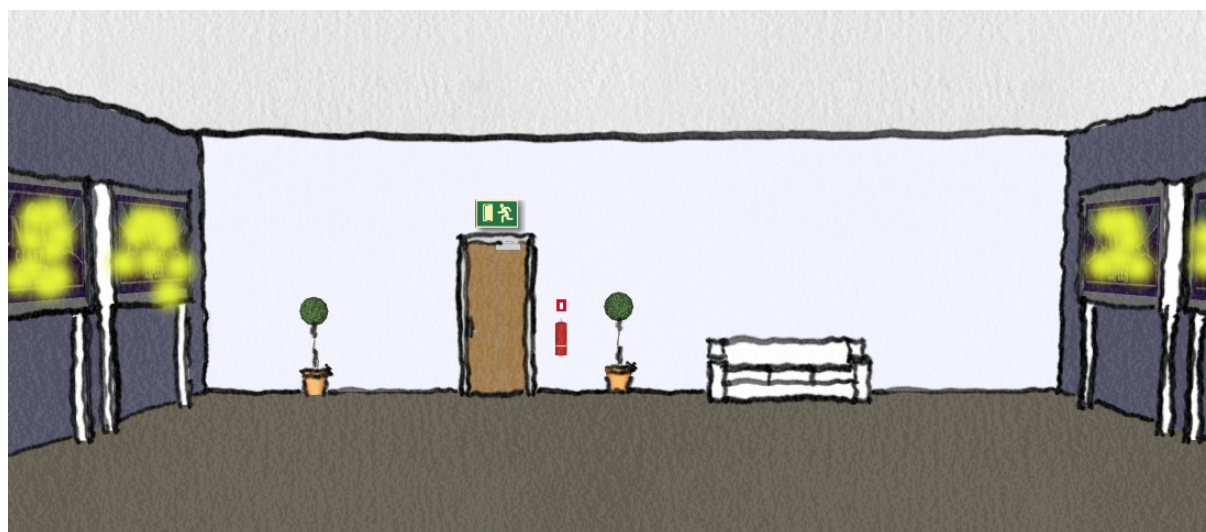
Hvis der ved brandsynet er konstateret fejl under kategori C, kan man indlede en risikovurdering, der skal danne grundlag for en eventuel beslutning om at udskyde det næste brandsyn.

Kategorisering af bemærkninger:

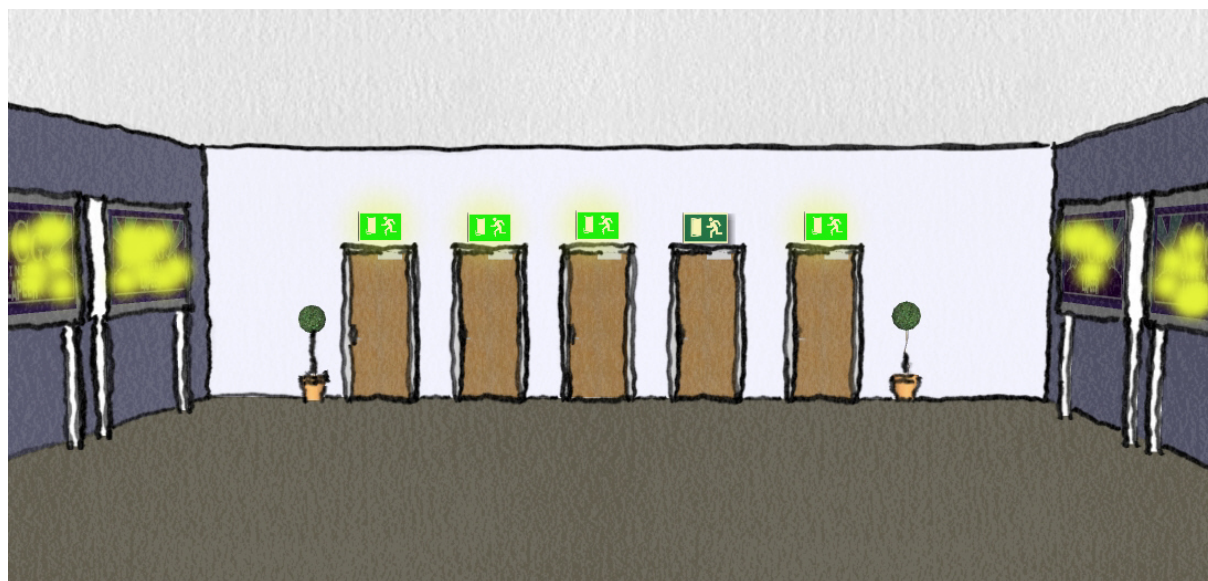
RISIKO	A	Stor risiko for: - at brande kan opstå - at brande kan brede sig - at personskade kan finde sted - at store værdier kan ødelægges	Væsentlig mangel, der ikke umiddelbart kan afhjælpes	FORBUD	STRAKS
	B	Risiko for: - at brande kan opstå - at brande kan brede sig - at personskade kan finde sted - at store værdier kan ødelægges	Mangel af mindre betydning	PÅBUD	INDEN FRIST
	C	Anbefalinger af foranstaltninger der kan: - formindske risiko for at brande kan opstå - formindske risiko for at brande kan brede sig - formindske risiko for at personskade kan finde sted - formindske risiko for at store værdier kan ødelægges		På sigt	

Fig. 1 Bemærkningskategorier

Man kan forestille sig en situation, hvor en bemærkning i én situation kan henføres under A, mens samme bemærkning i andre situationer kan henføres til kategori B. Et eksempel herpå er manglende lys i et armatur til flugtvejsbelysning. Hvis nødudgangen (og armaturet) er placeret ved siden af andre nødudgange, hvor flugtvejsbelysningen er i orden vil der være tale om en mangel af mindre betydning, idet konsekvensen af den manglende flugtvejsbelysning ikke vil være særlig alvorlig. Modsat vil konsekvensen af den manglende flugtvejsbelysning i et armatur, der er placeret for sig selv, kunne blive ganske betydelig. Der vil i denne situation være tale om en væsentlig mangel, der kan bevirke, at der nedlægges forbud mod benyttelse af lokaliteten, indtil forholdet er bragt i orden.



Manglende lys i flugtvejsmarkering kan være en væsentlig mangel, der kan udløse et forbud.



Manglende lys i flugtvejsmarkering er ikke en væsentlig mangel i denne situation

Risikovurdering af brandsynsobjekt

Som det fremgår af bekendtgørelsens § 11 kan brandsynsterminen fraviges i det enkelte tilfælde, hvis brandsynsrapporten fra det sidste brandsyn viser, at sikkerheden er tilfredsstillende, og det findes sikkerhedsmæssigt forsvarligt under hensyn til bygningens geometri, brandbelastning, indretning og anvendelse, virksomhedens sikkerhedskultur, herunder om der er etableret egenkontrol, instruktion af personale, stabile ejer- og brugerforhold, ændringer i brandrisikoforholdene og lignende.

Med henblik på at foretage en systematisk gennemgang af de nævnte forhold har Beredskabsstyrelsen udarbejdet nedenstående skema.

		1	2	3
A	Geometri			
B	Brandbelastning			
C	Anvendelse			
D	Sikkerhedskultur			
E	- Egenkontrol			
F	- Instruktion			
G	- Stabile ejer- og brugerforhold			
H	Ændringer i brandrisikoforhold			

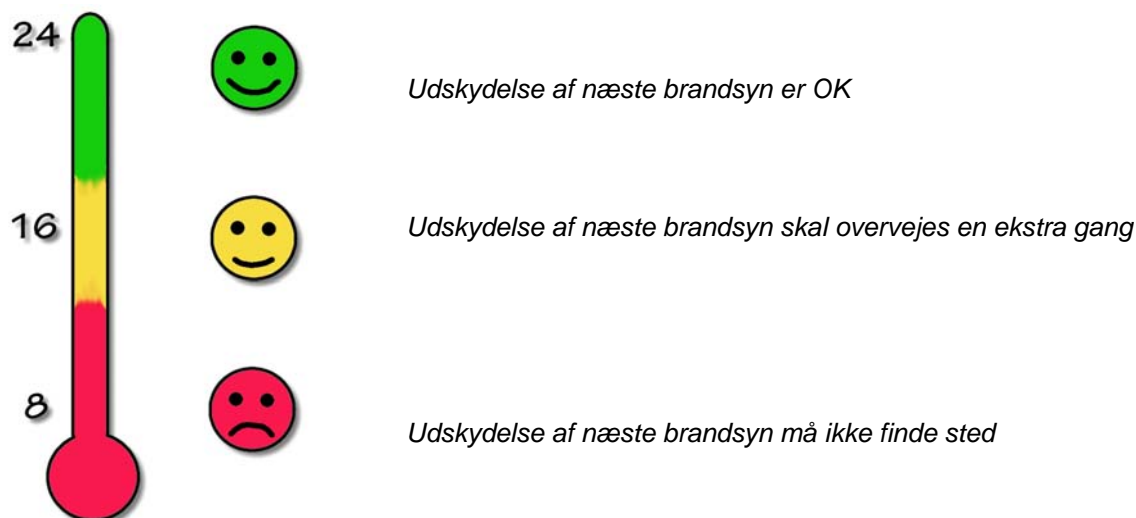
1= Mindre tilfredsstillende

2= Tilfredsstillende

3= Ekstraordinære tiltag

Efter gennemgangen gøres resultatet op. Hvis der er tildelt mere end 2 ettaller, må der ikke foretages en udskydelse af frekvensen. Er den samlede score mellem 10 og 16, bør man nøje overveje, om det er forsvarligt, at der sker en udskydelse af frekvensen, og er det samlede tal højere end 16, kan frekvensen udskydes i indtil 2 år.

Nedenfor er knyttet bemærkninger til skemaets enkelte punkter.



Ad A.

Ved bedømmelse af bygningens geometri bør man tage flere ting i betragtning:

- *Bygningens alder.* En bygning, der er opført efter eller svarer til det nu gældende bygningsreglement må antages at være mere sikker end en bygning, der er opført efter ældre lovgivning. En ældre bygning uden en tidssvarende brandsikring kan betegnes som mindre tilfredsstillende.
- *Antallet af etager,* som brandsynsobjektet strækker sig over, og hvor disse etager er beliggende. Et brandsynsobjekt, der er placeret under terræn eller på etager over terræn, må alt andet lige betragtes som mindre tilfredsstillende end et brandsynsobjekt, der er beliggende i terrænniveau.
- *Flugtveje.* Hvis der fra alle opholdsrum er flugtvej direkte til sikkert sted på terræn i det fri uanset, at det ikke er krav om dette i lovgivningen kan dette betragtes som en ekstraforanstaltning. Komplicerede flugtvejsforløb, der kan være svære at finde for de personer, der benytter lokaliteterne, må betragtes som mindre tilfredsstillende. Er der derimod tale om flugtvejsforløb, der er kendt af de personer, der benytter lokaliteterne, kan flugtvejsforholdene betragtes som tilfredsstillende.

Ad B.

Ved bedømmelse af brandbelastningen må det vurderes, om der i brandsynsobjektet er mange brændbare eller brandfarlige effekter. Som eksempel må brandbelastningen i en dagligvarebutik antages at være højere end i en butik med et varesortiment, der primært består af ubrændbare effekter. I bedømmelsen bør der tillige foretages en vurdering af de bygningsmaterialer, der er anvendt i brandsynsobjektet.

Ad C.

Ved bedømmelse af *anvendelsesformen* kan man eksempelvis tages udgangspunkt i de anvendelses kategorier, der er kendt fra bygningsreglementet. Inden for de enkelte anvendelses kategorier kan der også foretages en sondring. F.eks. vil et sengeafsnit på et sygehus eller plejehospital kunne betegnes som mindre tilfredsstillende, hvorimod en daginstitution (børnehave) kunne betegnes som tilfredsstillende.

For så vidt angår virksomheder, der er omfattet af Miljøministeriets bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen), bør brandsynsfrekvensen ikke forøges.

Ad D.

Ved vurdering af *sikkerhedskulturen* melder der sig flere spørgsmål:

- Er de ansatte bevidste om brandsikkerhed?
- Ved ledere og ansatte, hvordan de skal forholde sig i tilfælde af brand?
- Foretages der brandøvelser og evakueringsøvelser med jævne mellemrum?

Ad E.

Spørgsmålet om *egenkontrol* hænger nøje sammen med brandsynsobjektets karakter. Jo flere aktive brandsikringsforanstaltninger, der findes på objektet, jo større vil behovet være for en egenkontrol.

Ad F.

I forbindelse med spørgsmålet om *instruktion* er det vigtigt, at personalet i forbindelse med deres daglige opgaver er instrueret om eventuelle brandmæssige risici. Denne instruktion hænger i et vist omfang sammen med den instruktion, der er fastsat i driftsmæssige eller tekniske forskrifter.

Ad G.

Ved stabile *ejer- og brugerforhold* bør man se på, hvor hyppigt et brandsynsobjekt skifter ejer, bruger eller driftsansvarlig person. Tilsvarende gør sig gældende med hensyn til personalet, Hyppige udskiftninger må betegnes som mindre tilfredsstillende.

Ad H.

Ændringer i *brandrisikoforhold* kan f.eks. være ændringer i et varesortiment i en butik, nye emballageformer i brandfarlige virksomheder m.v.

Afgivelse af oplysninger til Beredskabsstyrelsen (bekendtgørelsens § 12)

Bekendtgørelsens § 12 fastsætter, at kommunalbestyrelsen hvert år til Beredskabsstyrelsen indsender en beretning over de foretagne brandsyn. Bestemmelsen svarer til § 8 i den hidtidige bekendtgørelse med den tilføjelse, at kommunalbestyrelsen i forbindelse med indberetning af foretagne brandsyn skal oplyse, hvilke brandsyn, der er blevet udsat i henhold til § 11, stk. 1, i den forløbne periode.

Offentliggørelse af resultater af brandsyn i forsamlingslokaler (bekendtgørelsens §§ 13-16)

Bekendtgørelsens §§ 13-16 svarer med redaktionelle ændringer til bestemmelserne om kommunalbestyrelsens adgang til at offentliggøre resultater af og sanktioner på baggrund af brandsyn, der er foretaget i forsamlingslokaler i henhold til bekendtgørelsen, i den hidtidige bekendtgørelse.

Bestemmelserne indeholder en række form- og processuelle krav til offentliggørelse.

Straf og ikrafttræden (bekendtgørelsens §§ 17-18)

Bekendtgørelsens § 17 svarer til bestemmelsen i § 13 i den hidtidige bekendtgørelse, idet stk. 1 dog er bragt i overensstemmelse med beredskabslovens § 70, stk. 4, hvoraf det fremgår, at der i forskrifter udstedt i medfør af beredskabsloven kan fastsættes straf af bøde og fængsel i indtil 4 måneder eller under skærpende omstændigheder fængsel i indtil 2 år. Den nugældende ordlyd af § 70, stk. 4, trådte i kraft den 1. juli 2004, jf. lov nr. 69 af 4. februar 2004, som følge af, at straf i form af hæfte ophørte.

Herudover kan ejerens, brugerens eller den af disse udpegede driftsansvarlige persons undladelse af at efterkomme et påbud om, at den pågældende skal være til stede ved brandsynet, som noget nyt straffes efter bekendtgørelsens § 17.

Indberetning til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Overtrædelsesregister

Den 1. juli 2005 blev der indført nye regler om næringsbrev til fødevarerbutikker og restaurationer. Reglerne har konsekvenser for det kommunale redningsberedskab i relation til brandsynspligtige virksomheder, der også er omfattet af lov om næringsbrev til fødevarerbutikker og lov om restaurations- og hotelvirksomhed.

Reglerne gælder således for hoteller med flere end 10 sovepladser, forsamlingslokaler til flere end 150 personer, forsamlingslokaler til flere end 50 og højst 150 personer, såfremt kommunalbestyrelsen i det enkelte tilfælde har givet driftsmæssige pålæg i henhold til bekendtgørelsen om brandværnsforanstaltninger i hoteller m.v. samt for fødevarerbutikker til flere end 150 personer.

I forbindelse med indførelsen af reglerne etablerede Erhvervs- og Selskabsstyrelsen et register over væsentlige overtrædelser af lovgivningen om bl.a. skat og afgifter, fødevarer, brandsikkerhed og arbejdsmiljøforhold. Med den nye ordning om næringsbrev bindes overtrædelser af de forskellige særlovgivninger sammen og kan udløse frakendelse af retten til at udøve virksomhed inden for fødevarer- eller restaurationsbranchen. Der opnås således tværgående sanktionsmuligheder over for de personer og selskaber m.v. (juridiske personer), der overtræder de nævnte lovgivninger gentagne gange eller under skærpende omstændigheder, idet de kan frakendes retten til at drive fødevarerbutik eller restauration.

Overtrædelsesregistret er et elektronisk register over de personer og selskaber m.v. (juridiske personer), der har begået væsentlige lovovertrædelser af den særlovgivning, som ordningen omfatter. Registret indeholder ligeledes oplysninger om frakendelser af retten til at drive fødevarerbutikker og/eller restaurationsvirksomhed.

En bøde på 3.000 kr. eller derover vil som udgangspunkt være en væsentlig lovovertrædelse, som

skal registreres.

Indberetning til registret skal foretages af den myndighed, der administrerer den lovgivning, der er overtrådt. Indberetningen skal ske, når en bøde er vedtaget, eller myndigheden har modtaget underretning om, at der er sket domfældelse, og dommen er endelig.

Det betyder, at det er kommunalbestyrelsen, der skal indberette til registret i tilfælde, hvor kommunen har anmeldt en virksomhed til politiet for overtrædelse af regler i beredskabslovgivningen, og virksomheden har vedtaget eller er blevet idømt en bøde på 3.000 kr. eller derover.

I tilfælde af anmeldelser til politiet for overtrædelse af beredskabslovgivningen skal kommunalbestyrelsen således anmode politiet om at blive underrettet om sagens udfald.

Da en indberetning til overtrædelsesregistret kan have væsentlige konsekvenser for næringsbrevindehaveren, skal kommunalbestyrelsen underrette den pågældende i forbindelse med de enkelte sagsbehandlingsskridt frem mod en indberetning, dvs., når kommunalbestyrelsen konstaterer faktiske forhold, som vil kunne føre til en straf for en væsentlig lovovertrædelse og/eller når kommunalbestyrelsen foretager en indberetning, efter at bødeforlæg er endelig vedtaget, eller dom er blevet endelig.

Beredskabsstyrelsen har i efteråret 2007 udsendt Erhvervs- og Selskabsstyrelsens myndighedsvejledning til samtlige kommuner.

I øvrigt henvises til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens hjemmeside www.eogs.dk

Bekendtgørelsens § 18 fastsætter tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden samt ophævelse af den hidtidige bekendtgørelse, bekendtgørelse nr. 411 af 26. maj 2003 som ændret ved bekendtgørelse nr. 378 af 19. maj 2004.

Bilag 1

X-købing Kommune
Paradisvej 111
2500 X-købing

Dato...
Journalnummer...

E. Brugersen (driftsansvarlig)
Duevej 10
2500 X-købing

Brandsynsrapport

X-købing Redningsberedskab har den / 20.. kl. ... foretaget brandsyn i henhold til § 1, stk. 1, nr. ... i Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler. Brandsynet omfattede

Forsamlingslokale
Duevej 10
2500 X-købing

Brandsynet gav ikke anledning til bemærkninger.

Næste brandsyn forventes foretaget i ... 20..

Med venlig hilsen

(Underskrift)
Beredskabsinspektør